



COMORAS FICHA TÉCNICA

-Actualizada al 26 de mayo de
2020-

Nombre oficial: Unión de las Comoras.

Capital: Moroni.

Día Nacional: 6 de julio (1975).

Población: 874,000 habitantes (2019, FMI).

Indicadores Sociales (2020)

- **Esperanza de vida:** 65.7 años
- **Tasa de natalidad:** 23.6 nacimientos/1,000 habitantes
- **Tasa de mortalidad:** 6.9 muertes/1,000 habitantes

Idioma: árabe y francés (oficiales), comoriano (variación del swahili con numerosas incorporaciones del árabe).

Religión: islam sunita (98%), y otros (2%).

Moneda: franco comorense (KMF).

Fuente: CIA Factbook; Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España; y Fondo Monetario Internacional.



Superficie: 2, 235 km².

Límites territoriales. Archipiélago situado en el océano Índico que ocupa el extremo norte del canal de Mozambique, entre Madagascar y la región suroriental del continente africano.

División administrativa. Comoras se compone de 3 islas; Anjouan (Ndzuwani), Gran Comora (N'gazidja), y Moheli (Mwali).

ESTRUCTURA DEL SISTEMA POLÍTICO

Forma de Estado: República presidencialista federal.¹

Poder Ejecutivo. El presidente es, a la vez, el jefe de Estado y jefe de Gobierno, elegido directamente por voto popular de mayoría simple en 2 rondas por un período de 5 años (elegible para un segundo).² Actualmente, el presidente es el señor Azali Assoumani (desde el 26 de mayo de 2016), reelegido el 27 de marzo de 2019.³

Poder Legislativo: unicamaral. La Asamblea Nacional de la Unión de las Comoras está constituida por 33 escaños, 24 miembros elegidos directamente por mayoría absoluta en 2 rondas, si es necesario, y 9 miembros elegidos indirectamente por las asambleas de las 3 islas, 3 miembros cada una; cumplen un período de 5 años.⁴ Las últimas elecciones se celebraron del 19 de enero al 23 de febrero de 2020, las próximas serán en el año 2025.⁵

Composición actual del Parlamento⁶	
Grupo Parlamentario	Integrantes
Convención para la Renovación de las Comoras (CRC)	20
Partido Naranja	2
Independientes	2
Total	24
Mujeres⁷	4 (16.6%)
Hombres	20 (83.4%)
Total	24 (100%)

Nota: En la sumatoria solo aparecen 24 representantes, a quienes hay que agregar los representantes designados por las asambleas de las 3 islas. La base de datos de la Unión Interparlamentaria no incluye el género de los 9 asambleístas elegidos indirectamente, por ello solo

¹ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Ficha País Unión de Comoras*. Consultado el 25 de mayo de 2020 en la URL: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/UNIONDECOMORAS_FICHA%20PAIS.pdf

² Central Intelligence Agency. "Comoros". The World Factbook. Consultado el 25 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cn.html>

³ Présidence de la République de l'Union des Comores. Biographie du président. Consultado el 25 de mayo de 2020 en la URL: <https://beit-salam.km/biographie.html>

⁴ *Ibíd.*

⁵ Inter-Parliamentary Union. Comoros - Assembly of the Union. Consultado el 25 de mayo de 2020 en la URL: https://data.ipu.org/node/38/elections?chamber_id=13368

⁶ *Ibíd.*

⁷ Inter-Parliamentary Union. Percentage of women in national parliaments. Consultado el 25 de mayo de 2020 en la URL: <https://data.ipu.org/women-ranking?month=3&year=2020>

aparecen los datos desagregados por género de los 24 representantes electos directamente.

De acuerdo con la Unión Interparlamentaria (UIP), Comoras se ubica en el lugar 128° a nivel mundial por el número de escaños ocupados por mujeres en el parlamento.⁸

Poder Judicial: encabezado por la Corte Suprema. Combina la ley francesa e islámica. Otros componentes incluyen el Consejo Superior de la Magistratura, que tiene el mandato de ayudar al presidente a proporcionar un Poder Judicial independiente y un Tribunal Constitucional. También hay un Consejo Superior, que se ocupa de asuntos y normas constitucionales y electorales en conflictos que involucran a las islas y la unión federal.⁹

CONTEXTO POLÍTICO

La antigua colonia francesa, las Comoras, compuesta por cuatro islas (Gran Comora, Anjouan, Moheli y Mayotte), proclamó su independencia de Francia en 1975.¹⁰ Mediante un referéndum celebrado en febrero de 1976, los habitantes de la isla de Mayotte, que también formó parte del archipiélago, decidieron por su parte permanecer vinculados a Francia. Los golpes de Estado acentuaron la vida política de las Comoras, que se convirtió en una República Federal Islámica en 1978. El surgimiento de un movimiento secesionista en las islas, en particular el de Anjouan, condujo a la creación de una federación, la Unión de Comoras, a principios del siglo XXI.¹¹

En los acuerdos de Fomboni de 2001, los líderes políticos de las tres islas, aceptaron compartir el poder, a través de una Constitución en la que se establece que la presidencia federal rota entre las tres islas.¹²

En abril de 2018, el presidente Azali Assoumani realizó un diagnóstico exhaustivo de los problemas que han obstaculizado el desarrollo del país durante 42 años y expresó algunos puntos para alcanzar un estado emergente en el año 2030, entre los que se encuentran: modificar la

⁸ *Ibíd.*

⁹ Encyclopaedia Britannica. Comoros. Consultado el 25 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.britannica.com/place/Comoros/Government-and-society#ref257818>

¹⁰ Le Monde. Le président des Comores annonce un référendum constitutionnel. Consultado el 25 de mayo de 2020 en la URL: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2018/04/30/le-president-des-comores-annonce-un-referendum-constitutionnel_5292692_3212.html

¹¹ Université de Sherbrooke, Canadá. Perspective monde. Outil pédagogique des grandes tendances mondiales depuis 1945. Comores (Les). Consultado el 25 de mayo de 2020 en la URL: <http://perspective.usherbrooke.ca/bilan/pays/COM/fr.html>

¹² Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Ficha País Unión de Comoras. Op. cit.*



Constitución para consolidar la unidad nacional, la paz y la estabilidad; modernizar y fortalecer las instituciones; consolidar los logros democráticos, el Estado de derecho y mejorar la gestión de los asuntos públicos; restablecer las finanzas públicas y las empresas estatales; luchar enérgicamente contra la corrupción y la apropiación indebida de fondos públicos; y mejorar la gobernanza de la administración pública.¹³

En abril de 2018, el presidente Azali suspendió el Tribunal Constitucional.¹⁴ En el marco de la aplicación de las recomendaciones de los Asesores Nacionales de evaluación de las Comoras, el presidente declaró que debía haber una revisión constitucional. El jefe de Estado convocó a elecciones de referéndum el 30 de julio de 2018.¹⁵

El referéndum tuvo una participación del 63.9% de votantes, con un 92.74% aprobando un nuevo texto constitucional, reforzando los poderes del presidente de la República.¹⁶ No se suprime la presidencia rotativa por isla, vigente desde 2001, pero sí se permite la reelección consecutiva del presidente por un nuevo mandato de cinco años (artículo 52)¹⁷ a la par que resta autonomía a la islas (desaparece el Consejo de las islas),¹⁸ y elimina las posiciones de los tres vicepresidentes.¹⁹

Las elecciones anticipadas para presidente se llevaron a cabo el 24 de marzo de 2019, los resultados en la primera ronda fueron: Azali Assoumani (CRC) 60.8% de la votación; Ahamada Mahamoudou (PJ) 14.6%, y Mouigni Baraka Said Soilihi (independiente) 5.6%. Azali juramentó su cargo para un nuevo periodo el 2 de junio de 2019.²⁰

Las elecciones legislativas se celebraron el 20 de enero de 2020, con una segunda ronda rechazada por la oposición. Estos comicios confirmaron el control del partido del presidente Azali Assoumani sobre el nuevo parlamento. Después de obtener 18 de los 24 escaños en la Asamblea Nacional en la primera ronda, la Convención para la

¹³ Gouvernement de l'Union des Comores. Adresse solennelle du Chef de l'Etat du 28/04/2018. Consultado el 25 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.gouvernement.km/actualite/C3%A9-du-pr%C3%A9sident/adresse-solennelle-du-chef-de-letat-du-28/04/2018-1005.html>

¹⁴ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Op. cit.*

¹⁵ Gouvernement de l'Union des Comores. Projet de révision de la Constitution de l'Union des Comores. Consultado el 25 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.gouvernement.km/actualites/projet-de-r%C3%A9vision-de-la-constitution-de-lunion-des-comores-1089.html>

¹⁶ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Op. cit.*

¹⁷ Gouvernement de l'Union des Comores. Projet de révision de la Constitution de l'Union des Comores. Consultado el 25 de mayo de 2020 en la URL: [https://gouvernement.km/assets/pdf/Projet%20re%CC%81fe%CC%81rendaire%202018%20\(1\).pdf](https://gouvernement.km/assets/pdf/Projet%20re%CC%81fe%CC%81rendaire%202018%20(1).pdf)

¹⁸ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Op. cit.*

¹⁹ Encyclopaedia Britannica. *Op. cit.*

²⁰ Central Intelligence Agency. *Op. cit.*



Renovación de las Comoras (CRC) ganó cuatro más en la segunda votación. El Partido Naranja del ministro del Interior, Mohamed Daoudou, ganó los dos últimos escaños.

Los partidos de oposición se negaron a participar en estas elecciones legislativas porque consideraron que no obtuvieron las garantías necesarias. Sin embargo, la misión de observación electoral de la Unión Africana (UA) validó esta votación al considerar que se respetó la Carta Africana sobre Democracia.²¹

POLÍTICA EXTERIOR

La Constitución de la Unión de Comoras señala en su artículo 11º que sus relaciones internacionales se rigen por los principios de independencia, respeto del derecho internacional y derechos del hombre, igualdad entre los Estados, no injerencia en asuntos internos de naciones extranjeras, reciprocidad y cooperación con todas las naciones y coexistencia pacífica.

En el texto constitucional, la Unión de Comoras se compromete a proporcionar a las organizaciones internacionales, en particular a la ONU, la Unión Africana y la Liga de Estados Árabes, toda la colaboración necesaria para encontrar soluciones pacíficas a los conflictos y asegurar la paz y justicia internacionales.²²

El Plan de Inversión quinquenal de la Unión de Comoras 2016-2021, en su eje segundo, señala que se deben maximizar los recursos disponibles con los socios tradicionales, bilaterales y multilaterales del país. Igualmente, menciona que la Unión debe abrirse a otros socios que compartan las mismas necesidades y ampliar las relaciones con los que ya firmó acuerdos como son Guinea Ecuatorial, Marruecos y otros países con una predisposición a apoyar al Estado como Brunei.²³

En su discurso con motivo de los resultados de las audiencias nacionales de abril de 2018, el presidente Azali Assoumani manifestó la importancia de alcanzar acuerdos con Francia, para resolver el litigio de la isla Mayotte, el cual lleva 43 años, de conformidad con el derecho

²¹ VOA Afrique. Le parti au pouvoir gagne 22 des 24 sièges au parlement comorien. Consultado el 25 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.voaafrique.com/a/comores-le-pr%C3%A9sident-parach%C3%A8ve-son-succ%C3%A8s-au-second-tour-des-l%C3%A9gislatives/5301945.html>

²² Gouvernement de l'Union des Comores. Projet de révision de la Constitution de l'Union des Comores. *Op. cit.*

²³ Gouvernement de l'Union des Comores. Plan d'investissement Quinquennal (PIQ): 2016 – 2021. Consultado el 26 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.gouvernement.km/assets/pdf/PIQ2016-2021.pdf>

internacional y las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, la Unión Africana y la Liga de los Estados Árabes.²⁴

La migración es un tema importante dentro de la Unión de las Comoras, la isla de Mayotte continúa siendo un departamento de Francia. Cada año, unas 20,000 personas que han dejado el archipiélago comorense rumbo a la isla francesa, con la esperanza de una vida mejor, son expulsadas por falta de documentación en regla.²⁵ No obstante, tal diferencia no impide el mantenimiento de lazos estrechos entre los dos países. La Unión también mantiene buenas relaciones con sus vecinos en la región del océano Índico y con potencias como China y Estados Unidos.²⁶

La Unión Europea ha suspendido recientemente la ejecución en la Unión de Comoras de dos proyectos en materia de justicia e infraestructura vial, debido a la situación política interna en las Comoras. La UE ha pedido a las autoridades comorenses que inicien un nuevo diálogo político después de las elecciones.²⁷

El 18 de enero de 2020, el presidente Assoumani recibió a Sahboun Saleh, Embajador de la Liga de Estados Árabes en la Unión de Comoras, a quien le pidió agradecer a la Liga de los Estados Árabes su presencia permanente en la construcción de las Comoras.²⁸

El 5 de marzo de 2020 en Moroni, el jefe de Estado Assoumani dio la bienvenida al Consejo de Ministros de Defensa de África Oriental (EASF, por sus siglas en inglés). Los Ministros de Defensa de Burundi, Kenia, Uganda y los representantes de Seychelles, Sudán y Djibouti se reunieron con el presidente comorense para evaluar el trabajo en los rubros de la lucha contra el terrorismo y el fortalecimiento de la diplomacia preventiva. El EASF es presidido por la Unión de Comoras

²⁴ Gouvernement de l'Union des Comores. Adresse solennelle du Chef de l'Etat du 28/04/2018. Consultado el 26 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.gouvernement.km/actualite/C3%A9-du-pr/C3%A9sident/adresse-solennelle-du-chef-de-letat-du-28/04/2018-1005.html>

²⁵ Le Monde. Pour les Comoriens, « les clandestins sont chez eux à Mayotte ». Consultado el 26 de mayo de 2020 en la URL: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2018/03/23/pour-les-comoriens-les-clandestins-sont-chez-eux-a-mayotte_5275329_3212.html

²⁶ Université de Sherbrooke, Canadá. Perspective monde. Outil pédagogique des grandes tendances mondiales depuis 1945. Comores (Les). Consultado el 26 de mayo de 2020 en la URL: <http://perspective.usherbrooke.ca/bilan/pays/COM/fr.html>

²⁷ Ministère de l'Europe et des Affaires Étrangères. France Diplomatie. Présentation de l'Union des Comores. Consultado el 26 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/comores/presentation-de-l-union-des-comores/>

²⁸ Présidence de la République de l'Union des Comores. L'Ambassadeur de la Ligue des Etats Arabes reçu à Beit Salam. Consultado el 26 de mayo de 2020 en la URL: <https://beit-salam.km/actualite/C3%A9s/l/E2%80%99ambassadeur-de-la-ligue-des-etats-arabes-re/C3%A7u.-C3%A0-beit-salam.html>

desde diciembre de 2019 y marca la importancia que ahora tiene el archipiélago en la región y el liderazgo que se le otorga.²⁹

SITUACIÓN ECONÓMICA

Comoras, uno de los países más pobres del mundo, tiene una economía basada en la agricultura y la pesca de subsistencia. Desde la independencia en 1975, la ayuda de la Unión Europea (UE), en particular Francia, ha sido el principal apuntalamiento de la economía; Arabia Saudita, Japón y Kuwait también han proporcionado ayuda financiera.³⁰

Estructura del Producto Interno Bruto en Comoras (2017)

- **Agricultura:** 47.7%
- **Industria:** 11.8%
- **Servicios:** 40.5%

Fuente: CIA. *The World Factbook*.

Las tres islas que comprenden Comoras se ven obstaculizadas por enlaces de transporte inadecuados, una población joven y en rápido crecimiento y pocos recursos naturales. El bajo nivel educativo de la fuerza laboral contribuye a un nivel de subsistencia de la actividad económica y una fuerte dependencia de las subvenciones extranjeras y la asistencia técnica.³¹

Según el Banco Mundial, a pesar de la incertidumbre política relacionada con el referéndum y las elecciones anticipadas, el crecimiento económico se mantuvo estable en 2.8% en 2018, a medida que la confiabilidad del suministro de electricidad mejoró y el sector de telecomunicaciones se volvió más competitivo. Sin embargo, los préstamos al sector privado fueron lentos, con un crecimiento de solo 5.1%.³²

De acuerdo al FMI, la perspectiva a corto plazo sigue siendo desafiante en ausencia de reformas. Los planes de inversión de las autoridades,

²⁹ Présidence de la République de l'Union des Comores. Conseil des Ministres de la Défense de l'EASF qui se tenait à Moroni, les Ministres de la défense de l'organisation est-africaine et leurs représentants, ont été reçus par le Président de la République. Consultado el 26 de mayo de 2020 en la URL: <https://beit-salam.km/actualit%C3%A9s/en-marge-du-conseil-des-ministres-de-la-d%C3%A9fense-de-leasf-qui-se-tenait-%C3%A0-moroni,-les-ministres-de-la-d%C3%A9fense-de-l%E2%80%99organisation-est-africaine-et-leurs-repr%C3%A9sentants.-ont-%C3%A9t%C3%A9-re%C3%A7us-par-le-pr%C3%A9sident-de-la-r%C3%A9publique-ce-jeudi-5-mars-2020.html>

³⁰ Encyclopaedia Britannica. *Op. cit.*

³¹ Central Intelligence Agency. *Op. cit.*

³² The World Bank. The World Bank in Comoros. Consultado el 26 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.worldbank.org/en/country/comoros/overview>

emprendidos en el contexto del plan de desarrollo estratégico revisado, ayudarán a elevar las tasas de crecimiento potencial futuro.³³

La publicación *Ease of Doing Business 2020* del Banco Mundial indica que Comoras ocupa el lugar 160 de 190 economías en términos de la facilidad para hacer negocios.³⁴

<p>Comercio exterior (2017)³⁵</p> <ul style="list-style-type: none">• Exportaciones: 18.9 millones.• Importaciones: 207.8 millones. <p>Principales socios comerciales (2017)</p> <ul style="list-style-type: none">• Exportaciones: Francia 36.5%, India 12.2%, Alemania 8.2%, Pakistán 6.3%, Suiza 5.8%, Corea del Sur 4.7%, Rusia 4.3%.• Importaciones: EAU 32.8%, Francia 17.3%, China 13.2%, Madagascar 6.1%, Pakistán 4.5%, India 4.3%.	<p>Principales exportaciones: vainilla, ylang-ylang (esencia de perfume), clavo.</p> <p>Principales importaciones: arroz y otros alimentos, bienes de consumo, productos derivados del petróleo, cemento y materiales de construcción, equipos de transporte.</p>
---	---

³³ International Monetary Fund. IMF Staff Country Reports. Comoros. Consultado el 26 de abril de 2020 en la URL: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/06/29/Union-of-the-Comoros-2018-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-46021>

³⁴ Banco Mundial. Doing Business 2020. Consultado el 26 de mayo de 2020 en la URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/32436/9781464814402.pdf>

³⁵ Central Intelligence Agency. *Op. cit.*



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General

Aliza Chelminsky

Coordinación y revisión

María Rosa López González

Investigación y elaboración

Rosa González Sánchez

Mayo de 2020

“Esta Ficha País, realizada por el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, no representa la postura del Senado de la República, ni la de las Senadoras y los Senadores que lo integran”.

@CGBSenado

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>