



REPÚBLICA DE MADAGASCAR FICHA TÉCNICA

-Actualizada al 19 de mayo de 2020-

Nombre oficial: República de Madagascar.

Capital: Antananarivo.

Día nacional: 26 de junio (Día de la Independencia de Francia en 1960).

Población: 27.799 millones de habitantes (Est. FMI. 2020).

Indicadores sociales (Est. 2020):

- **Esperanza de vida:** 67.3 años.
- **Tasa de natalidad:** 29.9 nacimientos / 1,000 habitantes
- **Tasa de mortalidad:** 6.2 muertes / 1,000 habitantes.

Idioma: el francés y el malgache son los idiomas oficiales.

Religión: cultos locales referidos a los ancestros (50%), cristianismo (45%) e islam (5%).

Moneda: ariary.

Fuente: CIA Factbook, Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España, y Fondo Monetario Internacional.



Superficie: 587,041 km².

Límites territoriales. Es una isla ubicada en el sureste de África, en el océano Índico y al oeste de Mozambique.

División administrativa: 6 provincias: Antananarivo, Antsiranana, Fianarantsoa, Mahajanga, Toamasina y Toliara.



ESTRUCTURA DEL SISTEMA POLÍTICO

Forma de Estado: República semipresidencial. La Constitución de la República de Madagascar fue promulgada el 11 de diciembre de 2010.¹

Poder Ejecutivo. El presidente (jefe de Estado) es elegido por voto popular y directo debiendo obtener la mayoría absoluta, si es necesario incluso con la celebración de dos rondas electorales. Su mandato es de 5 años, con la posibilidad de reelegirse para un segundo período. Las últimas elecciones presidenciales tuvieron lugar el 7 de noviembre y el 19 de diciembre de 2018. El primer ministro (jefe de Gobierno) es nominado por la Asamblea Nacional y designado por el presidente.²

Desde enero de 2019, el presidente es Andry Rajoelina del partido Jóvenes Malgaches Determinados, mientras que desde el 6 de junio de 2018 el primer ministro es Christian Ntsay (independiente), quien fue revalidado en el cargo en 2019.³

Poder Legislativo: bicameral. El Senado se integra por 63 senadores, de los cuales 42 son elegidos indirectamente por un colegio electoral de líderes municipales, comunales, regionales y provinciales y otros 21 son nombrados por el presidente de la República. Su mandato es de 5 años. Las últimas elecciones para renovar la Cámara Alta se realizaron el 29 de diciembre de 2015.⁴ El Senado se integra por 51 hombres (81%) y 12 mujeres (19%).⁵ Esta institución es presidida por el Senador Rivo Rakotovao.

La Asamblea Nacional se integra por 151 diputados electos por voto popular y directo. Las últimas elecciones para renovar la Cámara Baja se celebraron el 27 de mayo de 2019.⁶ Desde el 16 de julio de 2019, la diputada Christine Razanamahasoa es la presidenta de la Asamblea Nacional de Madagascar.⁷

¹ CIA. The World Factbook. *Madagascar*. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3cXXjJq>

² *Ídem*.

³ *Ídem*.

⁴ *Ídem*.

⁵ UIP. *Madagascar - Senate Election results*. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3dYzqBK>

⁶ CIA. The World Factbook. *Op. cit.*

⁷ Asamblea Nacional de Madagascar. *Mot de la présidente*. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2ZlvGWW>

Composición de la Asamblea Nacional de Madagascar⁸	
Grupo Parlamentario	Miembros
“Todos estamos con Andry Rajoelina” (Isika Rehetra Miraka amin'i Andry Rajoelina - IRD)	84
“Yo amo a Madagascar” (The Tiako I Madagasikara (TIM)	16
Nuevo Renacimiento del Partido Socialdemócrata (RPSD Vaovao)	1
MATITA	1
Partido por el Desarrollo de Madagascar (MDM)	1
Partido Malgache Tonga Saina (MTS)	1
GJMP	1
Diputados independientes	46
Total	151
Proporción de hombres y mujeres⁹	
Mujeres	24 (15.89%)
Hombres	127 (84.11%)
Total	151 (100%)

Poder Judicial: integrado por un Tribunal Supremo, un Tribunal Superior Constitucional, los tribunales de apelación y los tribunales de primera instancia.¹⁰

CONTEXTO POLÍTICO

Madagascar es la cuarta isla más grande del mundo. Desde su independencia de Francia en 1960, este país africano ha experimentado repetidos episodios de inestabilidad política, incluidos golpes de Estado siendo el más reciente el que ocurrió en 2009.¹¹

Tras celebrarse una segunda ronda electoral en diciembre de 2018, Andry Rajoelina, quien ya había ocupado el cargo de presidente de Madagascar de 2009 a 2014, fue proclamado vencedor al conseguir el 55.66% de los votos. Así, superó a su rival, Marc Ravalomanana, quien

⁸ UIP. *Madagascar - National Assembly. Election results*. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/36bkXjk>

⁹ UIP. *Percentage of women in national parliaments*. 1 de marzo de 2020. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3bwF6RR>

¹⁰ CIA. *The World Factbook*. *Op. cit.*

¹¹ BBC. *Madagascar country profile*. 15 de noviembre de 2019. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bbc.in/2ZjIApx>



también fue presidente de este país africano del 2002 a 2009. La tasa de participación popular fue de 48%¹²

Es preciso mencionar que en el golpe de Estado de enero de 2009, Andry Rajoelina, con el respaldo del ejército, derrocó al entonces presidente Marc Ravalomanana. Posteriormente, en marzo de ese año, se conformó un gobierno de transición encabezado por Andry Rajoelina, si bien diversos organismos como la Unión Europea y la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC) se negaron a brindarle su reconocimiento. Por su parte, la Unión Africana suspendió la membresía de Madagascar en 2010.¹³

Tras la mediación internacional y el consenso de los partidos políticos, las partes involucradas suscribieron una Hoja de Ruta auspiciada por la Comunidad para el Desarrollo del África Austral para superar la crisis. Los acuerdos contemplaron esencialmente que Andry Rajoelina quedaba como presidente de transición hasta la celebración de elecciones presidenciales y legislativas que finalmente tendrían lugar en 2013 y el compromiso de formar un nuevo gobierno de unión nacional que respetara los criterios de diversidad sobre el origen étnico y político.¹⁴

En las elecciones de 2013 resultó electo Hery Rajaonarimampianina, además ni Andry Rajoelina ni Marc Ravalomanana presentaron candidaturas, cumpliendo con las exigencias de la comunidad internacional, principalmente por la Comunidad para el Desarrollo del África Austral. Sin embargo, la inestabilidad y violencia desatada en 2009 aumentó la fragilidad, la pobreza y el malestar social debido a que en ese entonces se retiró un gran porcentaje de la cooperación internacional, que representaba el 40% del presupuesto y 75% del programa de inversión pública.¹⁵

De esta forma, los compromisos del presidente Andry Rajoelina para este nuevo mandato que comenzó en 2019 se concentraron en luchar contra la corrupción, impulsar el crecimiento y crear empleos en Madagascar, uno de los países más pobres del mundo.¹⁶ Otras de sus propuestas electorales fueron ampliar el acceso a la electricidad y a las

¹² France 24. *Andry Rajoelina gana elecciones presidenciales en Madagascar con 55,66 % de los votos.* 27 de diciembre de 2018. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2Xbw73n>

¹³ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Ficha país. Madagascar.* Febrero de 2020. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2ANb141>

¹⁴ *Ídem.*

¹⁵ *Ídem.*

¹⁶ Swissinfo. *Nuevo presidente de Madagascar promete luchar contra la corrupción.* 19 de enero de 2019. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2WMoNMC>



tierras de cultivo para alcanzar la seguridad alimentaria en un país con una población dedicada en su mayoría a las actividades agrícolas.¹⁷

En junio de 2018, el presidente Rajoelina nombró a Christian Ntsay como primer ministro de Madagascar en sustitución de Olivier Mahafaly, quien renunció para cumplir con los términos de un fallo judicial que ordenó la formación de un nuevo gobierno de consenso para poner fin a una crisis política de manera previa a las elecciones de diciembre de ese año.¹⁸

El plan de Madagascar para el período 2019-2023 tiene como objetivo general acelerar el crecimiento económico nacional. Sus metas son duplicar su producción de electricidad mediante el desarrollo de las energías renovables; destinar 100,000 hectáreas para la producción de arroz y lograr la autosuficiencia en este cultivo; respaldar un programa de industrialización diversificado para garantizar un valor agregado en las cadenas de valor prioritarias, como el turismo, el transporte, las minería, la agroindustria, la pesca, la cría de animales y las industrias culturales; promover el espíritu empresarial entre mujeres y jóvenes; construir 50,000 casas nuevas en todo el país, así como carreteras, incluso en zonas rurales, puertos, aeropuertos y mercados en todo Madagascar.¹⁹

En el plano social, el plan de gobierno busca proporcionar a la población acceso a agua potable y saneamiento; construir nuevas infraestructuras deportivas y culturales; promover el trabajo decente para todos y mejorar constantemente el clima de negocios, además de garantizar que los beneficios se transfieran tanto a los inversionistas privados como a las personas y al Estado.²⁰

POLÍTICA EXTERIOR

La política exterior de Madagascar se enfoca en la expansión económica, la integración regional y la atención a la diáspora de la población malgache. Por un lado, la diplomacia económica está dirigida a fomentar la prosperidad de la población, incluyendo acciones destinadas a promover las inversiones extranjeras y el turismo; apoyar la internacionalización y expansión comercial y financiera de las

¹⁷ La Vanguardia. *Andry Rajoelina jura cargo como nuevo presidente de Madagascar*. 19 de enero de 2019. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2ZiOuWM>

¹⁸ Reuters. *Madagascar retains Christian Ntsay as its prime minister –official*. 21 de enero de 2019. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://reut.rs/2TmOPnt>

¹⁹ Organización de las Naciones Unidas. *General Assembly. Seventy-fourth session*. 2019. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://undocs.org/en/A/74/PV.11>

²⁰ *Ídem*.



empresas nacionales; e impulsar una imagen de marca atractiva teniendo en consideración los desafíos contemporáneos.²¹

La política exterior de Madagascar en materia de integración regional está dirigida a mejorar la coordinación y aprovechar plenamente la membresía del país en foros regionales como la Unión Africana, el Mercado Común para África Oriental y Meridional (COMESA), la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC), la Asociación del Rim del Océano Índico (IORA) y la Comisión del Océano Índico (COI).²²

Otro pilar de la acción exterior es la protección de los intereses de los nacionales malgaches en el extranjero tomando en cuenta que es esencial promover la participación de la diáspora de Madagascar para reforzar el desarrollo socioeconómico del país mediante la transferencia de fondos y conocimientos, el desarrollo de inversiones, el turismo y el fortalecimiento de la solidaridad nacional.²³

Madagascar también forma parte de organismos como las Naciones Unidas, la Unión Africana, la Organización Internacional de la Francofonía, el Fondo Monetario Internacional, el Grupo de los 77 y la Organización Mundial del Comercio, entre otros.²⁴

Tras una retirada de la escena internacional durante la última crisis que abarcó entre 2009 a 2013, Madagascar retomó gradualmente sus actividades con el exterior siendo sede de importantes eventos. Así, organizó la primera conferencia de ministros africanos para la implementación en África del Plan de Acción de Kazán, en asociación con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Unión Africana y el Consejo Internacional para la Educación Física y la Ciencia del Deporte.²⁵

En el plano multilateral, Madagascar respalda la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y su propia agenda incluye temas como el combate al cambio climático, la educación, la salud, la prevención de conflictos y la promoción del crecimiento económico inclusivo para pobreza y la desigualdad, los cuales también se encuentran en sus políticas internas. Asimismo, este país africano busca promover los valores de la paz, la justicia social, los derechos humanos, la gobernanza

²¹ Ministerio de Asuntos Exteriores de Madagascar. *Expansion économique*. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2LJPQSk>

²² _____. *Intégration régionale*. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2WJfygg>

²³ _____. *Diaspora malagasy*. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/36dqeXD>

²⁴ CIA. *The World Factbook*. *Op. cit.*

²⁵ Ministerio para Europa y Asuntos Exteriores de Francia. *Présentation de Madagascar*. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2TjGQaI>

responsable, la inclusión y el fomento del orgullo y la dignidad entre toda la población malgache.²⁶

SITUACIÓN ECONÓMICA

Madagascar es una economía poco regulada con muchos recursos naturales sin explotar. El país también carece de mercados de capital y persisten un sistema judicial débil, contratos mal ejecutados y niveles elevados de corrupción.²⁷

Estructura del Producto Interno Bruto en Madagascar (2017):

- **Agricultura:** 24%.
- **Industria:** 19.5%.
- **Servicios:** 56.4%.

Fuente: CIA. *The World Factbook*.

La isla enfrenta desafíos para mejorar la educación, la atención médica y el cuidado del medio ambiente con miras a impulsar el crecimiento económico a largo plazo. La agricultura, la pesca y la silvicultura son pilares de la economía, al representar más de una cuarta parte del producto interno bruto (PIB) y al emplear a

aproximadamente a 80% de la población. La deforestación y la erosión, agravadas por los incendios forestales, las técnicas de tala y quema de terrenos, y el uso de leña como fuente principal de combustible, son temas urgentes para una economía que depende principalmente de la economía.²⁸

Después de descartar las políticas económicas socialistas a mediados de la década de 1990, Madagascar siguió una política de privatización y liberalización dirigida por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI) hasta que el golpe de Estado de 2009 llevó a muchas naciones, incluido Estados Unidos, a suspender la ayuda no humanitaria. Estas restricciones finalmente concluyeron en 2014 tras la reinstauración de un régimen democrático.²⁹

La estrategia seguida de manera previa al golpe de Estado había colocado a Madagascar en un camino de crecimiento lento y constante. Las exportaciones de prendas de vestir aumentaron después de obtener el acceso libre de impuestos al mercado de los Estados Unidos en 2000 en virtud de su Ley de Crecimiento y Oportunidades en África (AGOA).³⁰

²⁶ Organización de las Naciones Unidas. *General Assembly. Op. cit.*

²⁷ CIA. *The World Factbook. Op. cit.*

²⁸ *Ídem.*

²⁹ *Ídem.*

³⁰ *Ídem.*



Sin embargo, el incumplimiento de Madagascar de los requisitos de esta legislación cerró este acceso al mercado de Estados Unidos en 2010, provocando una caída en la producción textil, la pérdida de más de 100,000 empleos y una caída del PIB de casi 11% en ese país africano.³¹

Madagascar recuperó el acceso al mercado bajo la Ley de Crecimiento y Oportunidades en África (AGOA) en enero de 2015, no obstante, el crecimiento ha sido lento y frágil.³²

Madagascar produce alrededor del 80% de la vainilla del mundo, lo cual representa una fuente importante de divisas pero también le genera una gran vulnerabilidad. Las reformas económicas han sido modestas y el sector financiero del país sigue siendo débil, lo que limita el uso de la política monetaria para controlar la inflación. El FMI colabora en un programa para fortalecer la capacidad de gestión financiera y de inversiones en Madagascar.³³

En cuanto a las proyecciones económicas, el FMI estima que el PIB de Madagascar podría disminuir ligeramente de 5.3% en 2020 a 5.1% en 2021. El PIB alcanzará los 13.647 billones de dólares en 2020 y los 14.765 billones de dólares en 2021. A su vez, los montos del PIB *per cápita* serán de 490.906 dólares y de 517.049 dólares en 2020 y 2021, respectivamente. Por último, la inflación disminuirá de 6.25% en 2020 a 5.75% en 2021.³⁴

Aunque en los últimos años el crecimiento de la economía ha sido sostenido, la pobreza ha disminuido ligeramente de 77.6% en 2012 a un estimado de 74.1% en 2019, por encima del promedio regional de 41%. Igualmente, Madagascar se encuentra entre los países más pobres del mundo con un 75% de la población que vive con menos de 1.90 dólares por día (en paridad de poder adquisitivo).³⁵

³¹ *Ídem.*

³² *Ídem.*

³³ *Ídem.*

³⁴ FMI. *World Economic Outlook Database. Madagascar*. Octubre de 2020. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3bNhY1v>

³⁵ Banco Mundial. *Madagascar. Overview*. Octubre de 2019. Consultado el 19 de mayo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3bQTOmN>

Comercio exterior (2017):³⁶

- **Exportaciones:** 2.29 billones de dólares.
- **Importaciones:** 2.738 billones de dólares.

Principales socios comerciales (2017)

- **Exportaciones:** Francia (24.8%), Estados Unidos (16.5%), China (6.7%), Alemania (6.5%), Japón (6%) y Países Bajos (4.7%).
- **Importaciones:** China (18.7%), India (9.3%), Francia (6.4%), Sudáfrica (5.6%) y Emiratos Árabes Unidos (5.3%).

Principales exportaciones: café, vainilla, mariscos, azúcar, tela de algodón, ropa, cromita, productos derivados del petróleo, gemas, ilmenita, cobalto y níquel.

Principales importaciones: bienes de capital, petróleo, bienes de consumo y alimentos.

³⁶ CIA. The World Factbook. *Op. cit.*



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General

Aliza Chelminsky

Coordinación y revisión

María Rosa López González

Investigación y elaboración

Gabriela Guerrero Valencia

Mayo de 2020

“Esta Ficha País, realizada por el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, no representa la postura del Senado de la República, ni la de las Senadoras y los Senadores que lo integran”.

@CGBSenado

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>