



FEDERACIÓN DE RUSIA FICHA TÉCNICA

-Actualizada al 22 de mayo de 2020-

Nombre oficial: Federación de Rusia.

Capital: Moscú.

Día Nacional: 12 de junio
(Conmemoración de la Declaración de la Soberanía).

Población: 141,722.205 (Est. Jul. 2020).

Indicadores Sociales (2020):

- **Esperanza de vida:** 71.9 años.
- **Tasa de natalidad:** 10 nacimientos/1,000 habitantes.
- **Tasa de mortalidad:** 13.4 muertes/1,000 habitantes.

Idioma: ruso (85.7%), tártaro (3.2%)
checheno (15) otros (10.1%).

Religión: ortodoxa rusa (15-20%), islam (10-15%), otras minorías cristianas (2%). La Federación Rusa reconoce como religiones tradicionales a la iglesia ortodoxa rusa, el islam, el budismo y el judaísmo.

Moneda: rublo.

Fuente: CIA *Factbook*, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, y Fondo Monetario Internacional.



Superficie Total: 17,098242 km².

Límites territoriales. Rusia es el país con las fronteras más extensas del mundo. Tiene fronteras terrestres con 14 países: Azerbaiyán, Belarús, China, Corea del Norte, Estonia, Finlandia, Georgia, Kazajistán, Letonia, Lituania, Mongolia, Noruega, Polonia, y Ucrania. Así mismo, comparte fronteras marítimas con Estados Unidos y Japón. Por otra parte, limita al norte con el océano Ártico y al este con el océano Pacífico, mientras que al oeste limita con el mar Báltico y el mar Caspio.

División administrativa: 83 sujetos federados (*subjecti*), la división administrativa de primer orden. Los 83 sujetos federados reúnen diferentes tipos de entidades, que en términos administrativos son iguales a pesar de que algunos gozan de mayor autonomía que otros: 46 óblast, 21 repúblicas, 9 krai, 4 okrug autónomos, 2 ciudades autónomas y 1 óblas autónomo.

ESTRUCTURA DEL SISTEMA POLÍTICO

Forma de Estado. De acuerdo con la Constitución¹ de 1993, la Federación de Rusia es una República Federal Presidencialista.

La Constitución fue aprobada por referéndum popular el 12 de diciembre de 1993 y entró en vigor el 25 de diciembre de ese mismo año. El sistema legal ruso tiene sus bases en el derecho civil.²

Poder Ejecutivo. El presidente es el jefe de Estado (artículo 80 constitucional) y es electo por los ciudadanos para un periodo de seis años. Actualmente, el presidente ruso es el señor Vladimir Putin, desde 2012.³

La Constitución, en su artículo 81, establece los siguientes requisitos para poder registrar una candidatura presidencial: 1) tener la nacionalidad rusa; 2) ser mayor de 35 años; y 3) tener residencia permanente en Rusia por no menos de 10 años. El presidente no puede elegirse por más de dos mandatos.⁴

En materia internacional, el artículo 86 constitucional faculta al presidente para guiar la política exterior del país, negociar y firmar acuerdos y tratados internacionales, así como recibir cartas credenciales de representantes diplomáticos.

De acuerdo con el artículo 110 constitucional, el Poder Ejecutivo recae en el Gobierno de la Federación, es decir, el primer ministro, el viceprimer ministro y el resto de los ministros federales. El primer ministro es designado por el presidente de Rusia y está sujeto a la aprobación de la Duma Estatal.

Poder Legislativo. El Capítulo 5 de la Constitución rusa, en su artículo 94, reconoce al Poder Legislativo como un cuerpo bicamaral formado por el Consejo de la Federación y la Duma Estatal. El primero se compone de dos representantes de cada sujeto federado del país (83); uno del cuerpo legislativo y otro del cuerpo ejecutivo (actualmente cuenta con 170

¹ La Constitución rusa se encuentra disponible en versión digital en la siguiente dirección: https://www.constituteproject.org/constitution/Russia_2014.pdf?lang=es

² Organización Mundial de la Propiedad Intelectual. *Constitución de la Federación Rusa*. Consultado el 20 de mayo de 2020 en la URL: <http://www.wipo.int/wipolex/es/details.jsp?id=6774>

³ *Ibidem*.

⁴ *Ibidem*.

senadores), además de cuatro representantes adicionales, dos de la República de Crimea y dos de la ciudad de Sebastopol.⁵

Por otro lado, la Duma estatal se compone de 450 diputados, quienes son elegidos por un sistema mixto: 225 por sistema proporcional entre candidaturas formadas por listas cerradas de partidos, y otros 225 por mayoría en distritos uninominales.⁶

El artículo 102 constitucional otorga las siguientes facultades al Consejo de la Federación: aprobación del cambio de límites entre los sujetos federados del país; aprobación de la instauración de la ley marcial o estado de emergencia ; aprobación del despliegue de fuerzas armadas rusas fuera del territorio nacional; iniciar el proceso de destitución del presidente ; entre otras.⁷

El artículo 103 constitucional otorga las siguientes facultades a la Duma Estatal: Aprobación de la designación del primer ministro; elegir al jefe del Banco Central y del comisionado de Derechos Humanos; entre otras.⁸

Duma Estatal⁹	
Grupo Parlamentario	Integrantes
Rusia Unida	334
Partido Comunista de la Federación Rusa	41
Partido Liberal Democrático de Rusia	36
Partido Rusia Justa	21
Sin partido	2
Vacantes	16
Total	450
Mujeres¹⁰	71 (15.78%)
Hombres	379 (84.22%)
Total	450 (100%)

⁵ Ministerio de Relaciones Exteriores de España. *Ficha país Rusia*. Consultado el 21 de mayo de 2020 en la URL: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/RUSIA_FICHA%20PAIS.pdf

⁶ *Ibidem*.

⁷ Organización Mundial de la Propiedad Intelectual. *Op. cit.*

⁸ *Ibidem*.

⁹ Duma Estatal Rusa. *Factions*. Consultado el 20 de mayo de 2020 en la URL: <http://duma.gov.ru/en/duma/factions/>

¹⁰ Inter-Parliamentary Union. Percentage of women in national parliaments. Consultado el 21 de mayo de 2020 en la URL: <https://data.ipu.org/women-ranking?month=3&year=2020>

Poder Judicial. Este Poder se rige por la Constitución y la Ley Federal sobre el Sistema Judicial de la Federación de Rusia de diciembre de 1996.¹¹

Actualmente, el Poder Judicial se compone de la Corte Constitucional, Suprema Corte, cortes federales, y cortes constitucionales de paz. Los jueces de la Corte Constitucional y la Suprema Corte son elegidos por el Consejo de la Federación de la Asamblea Federal a propuesta del presidente de Rusia. Los jueces de las cortes federales son elegidos por el presidente del país.¹²

La Corte Constitucional se encarga de resolver casos sobre la constitucionalidad de normas en todos los niveles; mientras que la Suprema Corte actúa como corte de última instancia y ejerce control sobre el resto de las cortes.¹³

CONTEXTO POLÍTICO

En agosto de 1999, Vladimir Putin fue nombrado primer ministro por el entonces presidente Boris Yeltsin, un amplio sector de la población rusa pensaba que el nombramiento respondía a la intención de continuar con las reformas democráticas de los años post-soviéticos, manteniendo a Rusia en el camino de la economía de mercado.

El 31 de diciembre de ese año, Boris Yeltsin renunció a su cargo dejando el mando de país en manos de Putin. La imagen de hombre fuerte por su desempeño durante la guerra de Chechenia le ayudó a llegar a la presidencia del país en el año 2000 con el 53% de las preferencias electorales y en su reelección en 2004 con el 72%.¹⁴

Debido a algunas de sus decisiones, el presidente ruso ha sido acusado de querer controlar a los medios de comunicación, principalmente a los electrónicos. En marzo de 2019 publicó dos leyes en las que se permite al Estado multar o bloquear a los medios digitales que publiquen noticias falsas o a las que cometan ofensas a los símbolos del Estado y falta de respeto a las autoridades. Estas leyes fueron muy criticadas por los defensores de los derechos humanos y tomaron particular relevancia pues

¹¹ Supreme Court of the Russian Federation. “Overview of the Judicial System of the Russian Federation” Consultado el 20 de mayo de 2020 en la URL: http://www.supcourt.ru/en/judicial_system/overview/

¹² *Ibidem.*

¹³ *Ibidem.*

¹⁴ France 24. *Vladimir Putin, 20 años al mando de Rusia.* Consultado el 21 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.france24.com/es/20190809-vladimir-putin-20-anos-al-mando-de-rusia>

su promulgación coincidía con el aniversario de la anexión rusa de la península de Crimea.¹⁵

Además, se aprobó una propuesta de ley que da al gobierno el derecho a registrar a *blogueros*, periodistas y usuarios de redes sociales como agentes extranjeros. Esta ley puede ser aplicada a cualquiera que distribuya contenido producido por medios de prensa registrados como agentes extranjeros y reciba pagos del exterior. Con esta ley, según analistas, se restringe la libertad de expresión y permite a las autoridades reprimir la disensión.¹⁶

En 2018, la popularidad del presidente ruso cayó tras la reforma al sistema de pensiones, mediante la cual se aumenta la edad de jubilación en el caso de los hombres a los 65 años y en las mujeres a 60; esta medida causó diversas protestas ya que hasta antes de esta reforma las edades de retiro eran de 60 y 55 respectivamente. Cabe destacar que durante las protestas se realizaron cientos de detenciones por parte de la autoridad.¹⁷

Durante septiembre de 2019, se llevaron a cabo elecciones municipales y regionales, que fueron precedidas por meses de manifestaciones en favor de elecciones libres y justas, debido a que las autoridades prohibieron la participación de candidatos de oposición o independientes. El partido del presidente, Rusia Unida, perdió un tercio de sus escaños en la Asamblea Legislativa de Moscú.¹⁸

En marzo de 2020, la Corte Constitucional rusa aprobó una reforma propuesta por el presidente Vladimir Putin que le permitirá tener dos mandatos más cuando termine el actual en 2024.¹⁹

Adicionalmente, la reforma incluye la prohibición constitucional del matrimonio entre personas del mismo sexo y una mención a la “fe en Dios”

¹⁵ Expansion. *Putin promulga leyes contra las noticias falsas y las ofensas al Estado*. Consultado el 21 de mayo de 2020 en la URL: <https://expansion.mx/mundo/2019/03/18/putin-promulga-leyes-contras-las-noticias-falsas-y-las-ofensas-al-estado>

¹⁶ Milenio. *Rusia aprueba ley contra blogueros y periodistas*. Consultado el 21 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.milenio.com/internacional/estados-unidos/rusia-aprueba-ley-contra-blogueros-y-periodistas>

¹⁷ El Mundo, España. *Rusia sube la edad de jubilación, pero dará a los pensionistas el dinero de los corruptos*. Consultado el 22 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.elmundo.es/internacional/2018/10/03/5bb4c163e2704eea448b4670.html>

¹⁸ Santander/Trade Markets. *Rusia: Política y Economía*. Consultado el 22 de mayo de 2020 en la URL: <https://santandertrade.com/es/portal/analizar-mercados/rusia/politica-y-economia>

¹⁹ DW. *La Corte Constitucional rusa aprueba la reforma de Putin*. Consultado el 22 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.dw.com/es/la-corte-constitucional-rusa-aprueba-la-reforma-de-putin/a-52796045>

como un valor tradicional en Rusia. También pretende blindar el derecho ruso respecto a las normas internacionales frente a desencuentros del Gobierno con el Tribunal Europeo de Derechos Humanos entre otros órganos internacionales.²⁰

Se tenía previsto que las reformas fueran sometidas a un referéndum en abril de 2020, sin embargo, debido a la pandemia del COVID-19 se encuentra pendiente ese proceso.²¹

POLÍTICA EXTERIOR

En el año 2016, Rusia publicó un documento titulado “Concepto de la Política Exterior de la Federación Rusa”, en el cual se establecen las siguientes prioridades en la materia:²²

1. Establecer un orden mundial justo y sustentable: se reconoció el papel central de la Carta de Naciones Unidas y la efectividad del Consejo de Seguridad de la ONU;
2. Apego a la ley en las relaciones internacionales: privilegiar el sistema de sanciones de las Naciones Unidas, el apego a los principios de derecho en las relaciones interestatales, entre otros;
3. Fortalecer la seguridad internacional; apoyar el fortalecimiento de los controles internacionales de armamento y el establecimiento de zonas libres de armas nucleares, además de cooperar para hacer frente en el ciberespacio;
4. Cooperación económica internacional: se beneficiará al sistema multilateral de la Organización Mundial del Comercio(OMC) y la integración económica internacional;
5. Cooperación humanitaria y derechos humanos.

De acuerdo con el Consejo Ruso para Asuntos Internacionales; algunas de las amenazas y retos en materia de política exterior después de las elecciones presidenciales de marzo de 2018 son las siguientes:²³

1. Rusia y el Oeste. El Consejo ha identificado un aumento en las sanciones contra el país y el aumento en las tensiones con los países

²⁰ *Ibidem.*

²¹ *Ibidem.*

²² Ministry of Foreign Affairs of Russian Federation. “Foreign Policy Concept of the Russian Federation (approved by President of the Russian Federation Vladimir Putin on November 30, 2016).” Consultado el 22 de mayo de 2020 en la URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/oficial_documents//asset_publisher/CptlCk6BZ29/content/id/2542248

²³ Russian Council for International Affairs. “Russia’s Foreign Policy: Looking Towards 2018”. Consultado el 22 de mayo de 2020 en la URL: <http://russiancouncil.ru/en/forecast2018>

miembros de la OTAN. Además, señala que las reuniones con Estados Unidos y la Unión Europea se han erosionado. En respuesta, el Consejo indica que el diálogo entre Rusia y la Unión Europea podría reducir las tensiones existentes, en específico sobre los asuntos relacionados con Ucrania y la ciberseguridad.

2. Rusia y el Medio Oriente. El Consejo identificó que Rusia ha avanzado en la lucha contra el grupo terrorista autodenominado Estado Islámico en partes de Siria. Asimismo, reconoce que ha avanzado en la normalización de las relaciones con Turquía y ha desarrollado relaciones económicas con Arabia Saudita. Por otro lado, considera como amenaza la situación en Yemen, la posibilidad de que Estados Unidos abandone el acuerdo nuclear con Irán, el posible aumento de actividad terrorista en territorio exsoviético y la constante amenaza terrorista.
3. Rusia y Asia Pacífico. Reconoce que las relaciones con los países del sudeste asiático son de vital importancia por su alto dinamismo económico, en especial con China, India y Japón. Además, hace mención especial del proceso de desnuclearización de la península coreana. El Consejo hace una revisión de las amenazas en esta zona, donde menciona la posibilidad del uso de la fuerza para resolver los problemas intercoreanos, la ineficiencia de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), el estancamiento del diálogo por la disputa territorial entre Rusia y Japón, así como del estancamiento en la cooperación técnico-militar con India.
4. Rusia y los Estados Unidos post-soviéticos. El Consejo reconoce que los Estados Unidos son una parte importante para los proyectos de seguridad e integración económica de Rusia, por lo que destaca la creación de la Unión Económica Euroasiática en 2015,²⁴ y el fortalecimiento de la cooperación en el marco del Tratado de Seguridad Colectiva, firmado en 1992²⁵. Como amenaza, señala el empeoramiento en la situación en el este de Ucrania y la posible desestabilización de algún país de Asia Central, lo que en consecuencia debilitaría la defensa contra amenazas terroristas en Rusia.

Con la incorporación de la península de Crimea al territorio ruso, las relaciones con los Estados Unidos y la Unión Europea se han deteriorado. Se levantaron sanciones contra Rusia mediante la Resolución 68/262 de la

²⁴ La Unión Económica Euroasiática comprende a Armenia, Belarús, Kazajistán, Kirguistán y Rusia. Más información disponible en el sitio web de la Unión Económica Euroasiática: <http://www.eaeunion.org/?lang=en#about>

²⁵ La Organización está conformada por Armenia, Belarús, Kazajistán, Rusia y Tayikistán. Más información puede ser consultada en el sitio web de la misma: http://www.odkb.gov.ru/stat/index_aengl.htm

Asamblea General de las Naciones Unidas.²⁶ El Consejo de la Unión Europea (UE) prorrogó las sanciones unánimemente hasta el 23 de enero de 2019. Estas sanciones incluyeron el veto a importaciones de Crimea, el bloqueo de toda inversión o compra en el mencionado territorio por parte de los ciudadanos o empresas de la UE y la prohibición de atracar en sus puertos salvo emergencias.²⁷ En diciembre de 2019, la UE prorrogó las sanciones hasta el 31 de julio de 2020.

Entre otras medidas restrictivas, se mencionó su exclusión del Grupo de los Ocho (G-8), suspensión de las negociaciones para la integración a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la Organización Internacional de la Energía (OIE), entre otras. Como respuesta, Rusia impuso un embargo a la importación de alimentos de los países que le habían sancionado, así como restricción de la entrada a personas al territorio ruso, en su mayoría políticos.²⁸

De acuerdo con fuentes periodísticas, a estas tensiones se agregaron otras, que incluyen acusaciones de desestabilizar a Occidente a través del ciberespacio e intervenir al menos en 19 procesos electorales desde 2014, incluyendo Francia, Alemania, Reino Unido y Montenegro, entre muchas otras.²⁹

Con China, Rusia firmó en 2019 una Declaración Conjunta sobre el Desarrollo de una Asociación Integral e Interacción Estratégica comenzando una Nueva Era y la Declaración Conjunta sobre el Refuerzo de la Estabilidad Global de la Era Moderna. También se encuentra fortaleciendo sus relaciones con el continente africano, y en octubre de 2019 se llevó a cabo la Cumbre Rusia-África.

Por lo que se refiere a Latinoamérica, Rusia mantiene buenas relaciones con Venezuela, Nicaragua y Cuba.

Por otro lado, Rusia es miembro permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas con derecho a veto, y mantiene su posición de potencia militar y económica.

²⁶ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. *Ficha Rusia*, Consultado el 22 de mayo de 2020 en la URL: http://www.exteriores.gob.es/Documents/Ficha_Pais/RUSIA_FICHA%20PAIS.pdf

²⁷ DW. *UE prorroga sanciones a Rusia por anexión de Crimea*. Consultado el 22 de mayo de 2020 en la URL: <http://www.dw.com/es/ue-prorroga-sanciones-a-rusia-por-anex%C3%B3n-de-crimea/a-44277413>

²⁸ *Ibidem*.

²⁹ El Español. *Europa y sus elecciones, el objetivo de la ciberguerra rusa*. Consultado el 29 de mayo de 2020 en la URL: https://www.elespanol.com/mundo/europa/20170109/184732377_0.html

SITUACIÓN ECONÓMICA

La Federación de Rusia había presentado algunos años de crecimiento negativo, básicamente por la huida masiva de capitales, el colapso del rublo, la caída de los precios del petróleo y las sanciones comerciales de Occidente debido a la crisis de Ucrania, sin embargo, la economía rusa volvió a un crecimiento modesto a partir de 2017, estimulada por la extracción de recursos minerales y el consumo privado.³⁰

Según el Fondo Monetario Internacional (FMI), el crecimiento del PIB ruso para 2018 fue de 2.5%, cayendo en 2019 a 1.3%.³¹ El FMI atribuye esta caída a la baja de los precios del petróleo y al impacto negativo del aumento del IVA en el consumo privado.

Por otra parte, algunos economistas consideran que la actividad económica será impulsada por el aumento en el gasto público en infraestructura en el marco de proyectos nacionales, y con el aumento de la oferta laboral debido a la reforma de pensiones. En el mediano plazo, el crecimiento real del PIB permanecería por debajo de 2% al año debido a debilidades estructurales, bajos niveles de inversión y bajas perspectivas demográficas.³²

Informes económicos internacionales coinciden en señalar que la economía rusa creció de manera modesta durante el 2019, entre otros factores por la baja demanda de petróleo.

Entre otros datos, la publicación *World Economic Database* del FMI indica que la deuda pública en Rusia representó el 16.5% del PIB en 2019, ya que el fondo soberano fue usado durante la recesión. Asimismo, se prevé que la deuda pública seguirá creciendo, llegando a 17.7% del PIB en 2020 y 18.3% en 2021. La inflación, estimada en 2.9% en 2018, subió a 4.5% en 2019, reflejando el aumento del IVA implementado en ese último año. La inflación caería a 3.1% en 2020.³³

La tasa de desempleo para 2019 está estimada por el FMI en 4.6%, institución que señala que, si bien ese indicador está cayendo, los sueldos también se han decrementado. Las desigualdades sociales siguen siendo

³⁰ Santander/Trade Markets. *Rusia: Política y Economía*. Op. cit.

³¹ Fondo Monetario Internacional. *Informe anual del FMI 2019. Nuestro mundo conectado*. Consultado el 23 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2019/eng/assets/pdf/imf-annual-report-2019-es.pdf>

³² Santander/ Trade Markets. Op. cit.

³³ *International Monetary Fund*. "Russian Federation". Consultado el 23 de mayo de 2020 en la URL: <https://www.imf.org/en/Countries/RUS#countrydata>

elevadas, sobre todo entre grandes ciudades y zonas rurales. Solo un 1% de la población posee el 70% de los activos privados. La pobreza continúa en índices del 13%.³⁴

Según las últimas estimaciones del FMI, del 14 de abril de 2020, debido al brote de COVID-19, se prevé que el crecimiento caiga a -5.5% en 2020 y que repunte a 3.5% en 2021, de acuerdo con la recuperación económica global posterior a la pandemia.³⁵

<p>Comercio Exterior (2017)³⁶:</p> <ul style="list-style-type: none">• Exportaciones: \$353 miles de millones de dólares.• Importaciones: \$238 miles de millones de dólares. <p>Principales socios comerciales (2017):</p> <ul style="list-style-type: none">• Exportaciones: China (10.9%), Países Bajos (10%) y Belarús (5%).• Importaciones: China (21.2%), Alemania (10.7%) y Estados Unidos (5.6%).	<p>Principales exportaciones: petróleo y sus derivados, gas natural, minerales, madera.³⁷</p> <p>Principales importaciones: maquinaria, autos, productos farmacéuticos.³⁸</p>
--	---

³⁴ *Ibidem.*

³⁵ *Ibidem.*

³⁶ CIA Factbook. *Op. cit.*

³⁷ *Idem.*

³⁸ *Idem.*



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General

Aliza Chelminsky

Coordinación y revisión

María Rosa López González

Investigación y elaboración

José Miguel Venegas Ramírez

Junio de 2020

“Esta Ficha País, realizada por el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, no representa la postura del Senado de la República, ni la de las Senadoras y los Senadores que lo integran”.

@CGBSenado

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>