

# Repensar México: de país puente a país de integración

## Introducción

La actual situación migratoria que vive México, como país fuente de migración y puente para miles de migrantes centroamericanos, ha llamado a voces comprometidas con este fenómeno (académicos, políticos, organizaciones de la sociedad civil) a revisar sus temas más representativos y actualizarlos con nuevos enfoques. Estos son:

- Acción triangular de Estados Unidos, México y Centro América
- Planes de integración a migrantes

## Tema A. Acción triangular de Estados Unidos, México y Centroamérica

### ¿Qué tan viable es el Plan de Desarrollo Integral?

- Se puede comparar con el Plan Alianza para la Prosperidad como intento anterior de estrategia regional.
- A pesar de que hace un fuerte énfasis en el desarrollo desde lo económico, resulta muy general a niveles macro y no aterriza problemáticas subregionales. Ha quedado demostrado que, cuando se trata de desarrollo, no es posible trabajar con grandes regiones.
- Hay que tomar en cuenta las diferencias económicas existentes entre las regiones. Los mercados laborales regionales son los que dictan realmente la dinámica económica y, por ende, gran parte de la dinámica migratoria.
- El Plan propone soluciones a mediano y largo plazo, pero también hay que atender problemas migratorios inmediatos, como las necesidades de seguridad e infraestructura de los y las migrantes que transitan por nuestro país.

### ¿Qué aspectos debe abordar México antes de participar en cualquier iniciativa internacional?

- El rezago y falta de actualización de las leyes mexicanas para garantizar protección y derechos a los migrantes centroamericanos que se encuentran de paso. Es imprescindible revisar las leyes de migración de México.
  - Existe una iniciativa en el Congreso para la Reforma de migración. No obstante, su aprobación ha demorado demasiado.
  - Quince entidades federativas no tienen ley local de migración.

- El hecho de que el Instituto Nacional de Migración se encuentra rebasado y no puede dar respuesta a la actual crisis migratoria. Se deben actualizar sus formas de operar
  - Se estima que diariamente circulan en México 10, 000 migrantes.
  - Se reconoce que el instituto no cuenta con la capacidad para lidiar con una crisis de tales magnitudes.
  - A pesar de que fue un contexto cultural diferente, se puede voltear a las experiencias de Alemania durante la ola migratoria de 2015. Las autoridades perdieron control de la frontera y el registro de refugiados tomó demasiado tiempo.
- Las dificultades que tienen las autoridades para identificar el perfil de cada migrante y tipo de visa que necesita.

### Seguridad estatal, institucional y personal

- Latinoamérica (y específicamente México) debe hacerle frente al hecho de que se ha convertido en una región violenta. Tan sólo el 35% de los homicidios a nivel mundial se concentran en esta zona, comparado con el 8% que representa en términos de población global.
- Hay que revisar las leyes con respecto al tráfico de personas
  - México debe modernizar su marco legal para que los migrantes confíen en la información que brindan las instituciones. Debido a que existe desconfianza hacia ellas, los inmigrantes caen fácilmente en redes de trata y narcotráfico.
  - Se llegan a vender personas en \$5,000 USD.
  - Atender lo que sucede a niveles clandestinos a los migrantes que son víctimas de crimen organizado.
- Es urgente instar a EUA a regularizar su uso de armas. La sociedad civil tiene que empezar a unirse y trabajar en este aspecto.
- En lugar de hablar de “migración y seguridad” hay que comenzar a cambiar este paradigma para hablar de “migración y bienestar social”.
- Se ha pretendido que los actores políticos que desarrollan las estrategias de migración también activen las estrategias de seguridad. La seguridad, más bien, debería ser un capítulo aparte.
- La solución debe ser más estructural. Hay que trabajar en el estado de derecho. Países como Colombia o Italia han logrado esto de maneras interesantes y pueden ser un ejemplo a seguir.

## Participación de Estados Unidos

- EUA también está rezagado en su sistema migratorio. Tiene una visión miope en cuanto a derechos humanos.
- EUA considera el fenómeno de migración como una cuestión de soberanía nacional, por lo tanto destina sus recursos a bloquear y retener flujos migratorios.
- Donald Trump ha roto la estrategia diplomática mexicana de centrar las soluciones a problemas bilaterales conjuntamente y desde la cúspide.
- Aunque ciertos sectores lo nieguen, para EUA, se volverá una necesidad aceptar migrantes debido a la disminución de población en zonas rurales.
- Ante el ambiente adverso en EEUU, hay que buscar soluciones regionales. No hay que olvidar que lo macro se debe aterrizar en iniciativas locales y regionales.
  - Si Washington se rehúsa a cooperar, hay que buscar aliados gubernamentales locales: Sacramento, Austin, LA son ejemplos valiosos importantísimos.
  - Es urgente generar una Ley de Migración y Retorno y coordinarla con gobiernos locales.

## Tema B. Planes de integración de migrantes

### Hacia una política de integración

- La agenda migratoria es hoy un tema muy visible: es público y electoral. En ese sentido, es necesario que el gobierno reconozca oficialmente que México es país de migrantes.
- Si bien los medios de comunicación se han concentrado más en la migración centroamericana, la sudamericana ha ido a la alza. Por ello, hay que ver más allá de la procedencia de los migrantes y abordar el problema de forma transversal. Es importante tener claras las condiciones particulares de cada región del país y revisar si son propicias para que los migrantes decidan quedarse.
- Los migrantes no perciben a México como un país amigable para transitar pues encuentran un ambiente hostil en la frontera sur; por ejemplo, tramitar la visa mexicana es más difícil que la estadounidense.
- La cifra global de migración oculta las distintas modalidades. Es necesario documentar los perfiles diferenciados de migración: retornados, transmigrantes y refugiados, y así conocer sus causas.
- Que se considere a la migración como un tema de seguridad provoca que las políticas estén orientadas hacia la contención del flujo migratorio, lo que redundaría en actitudes xenófobas por parte de los habitantes mexicanos en ambas fronteras. Para sensibilizar el tema, es necesario abordarlo como uno de desarrollo, con enfoque de género, que revise las dinámicas familiares y los derechos.

### Problemas de integración de mexicanos retornados

- Hay muy poca investigación sobre cómo se han integrado los retornados, sobre todo los jóvenes deportados que han vivido casi toda su vida en EE. UU. El gobierno mexicano no tiene políticas claras y sigue sin facilitar los procesos para reintegrar a los migrantes. La sociedad civil organizada recibe a mucha de esta gente en los albergues, donde los apoya por, más o menos, dos semanas.
- Las políticas que existen no son planeadas ni estratégicas, sino que surgen siempre como respuesta a las que implementa EE. UU., y a la emergencia del propio fenómeno.
- Las políticas públicas para los retornados deben ser cuidadosas al momento de diseñarlas para evitar que los trabajadores locales no se sientan afectados por la recepción de los retornados.

### ¿Qué podemos aprender de las políticas de integración en otros países?

- Enfocarse en contener el flujo migratorio provoca que la gente no circule y su permanencia exacerbe comportamientos xenófobos. Hay que rescatar las

experiencias exitosas para facilitar que las políticas públicas no se concentren sólo en la contención del flujo migratorio.

- Las redes sociales, los medios de comunicación e, incluso, la Iglesia Católica pueden ayudar a cambiar cómo la sociedad percibe a los migrantes. Hoy promueven estereotipos negativos.
- Los gobiernos locales deben integrarse a las políticas migratorias y no dejarlo sólo en lo federal.
- El gobierno mexicano gasta mucho dinero en la detención migratoria. Las políticas rígidas son muy costosas y afectan la circularidad de la migración.
- Los albergues deben actuar como puntos de integración para estimular la economía de las localidades donde lleguen los migrantes, sobre todo para quienes decidan quedarse en el país.

## Propuestas generales

A partir de las reflexiones pasadas, los participantes generaron las siguientes propuestas.

### Plan de Desarrollo Integral de la CEPAL

- Aterrizar el Plan de Desarrollo de la CEPAL a un nivel subregional y sectorial, focalizado a las necesidades de los mercados laborales.
- Socializar Las propuestas de la CEPAL.

### Investigación

- Revisar minuciosamente el Plan de Desarrollo del gobierno actual para evitar la criminalización de los transmigrantes y cuestionar el supuesto de que la creación de empleos disminuye la migración.
- Atender los diagnósticos ya hechos.
- Ampliar la investigación sobre el fenómeno en la frontera sur.

### Políticas públicas

- Diseñar una política pública de reintegración que:
  - Sea transversal y garantice el acceso a derechos tanto a retornados como a inmigrantes.
  - Tome en cuenta a la población local, sobre todo donde existan condiciones precarias.
- Cambiar el enfoque de integración a inclusión que implique aceptar desde la diversidad.
- Descentralizar el tema para que deje de ser federal y se convierta en uno local para darle oportunidad a los estados para que desarrollen políticas que enfrenten directamente la situación en sus localidades.
- Repensar desde el gobierno un plan de acción de emergencia a corto plazo.
- Radiografiar a gobiernos y sociedades civiles de países que sí tienen el tema migratorio más aterrizado.
- Coordinar con los gobiernos centroamericanos un programa de empoderamiento de las comunidades migrantes, uno que les informe sobre sus derechos.
- Actualizar y robustecer las leyes de migración mexicanas.
- Hacer diagnósticos de los modelos de atención brindados a casos migratorios y, sobre todo, de los documentos que requieren.
- Agregar oficinas de migración en estados como Campeche.
- Consultar a migrantes mexicanos al hacer legislaciones sobre migración.
- Crear programas temporales que den salida a los flujos migratorios, así como visas de trabajo temporales, de aproximadamente tres años.

- Dar, al menos, permiso de trabajo para los 10,000 refugiados en la frontera norte.
- Por parte de INEGI, optimizar el manejo de datos en México para entender bien realidad migratoria.

### Coordinación multi-actores

- Apoyar la Red de Redes que une organizaciones de la sociedad civil para formular una política integral donde participen varias secretarías: SEDESOL, STPS, Cultura.
- Convertir al INM o bien en un organismo autónomo, en una secretaría o en una comisión intersecretarial.
- Ante la falta de recursos, articular a organismos como el INM con otras instancias dispuestas a cooperar en la crisis migratoria, tales como ONG, organizaciones de la sociedad civil, *think tanks* y a la academia.
- Si la administración actual de EUA no está abierta a cooperar, crear una alianza más fuerte entre México y Centroamérica.
- Sobre esta misma línea, buscar autoridades locales de EUA que sí quieran apoyar la integración de migrantes, también buscar a los generadores de empleo.

### Economía

- Impulsar facilidades en la inclusión fiscal, con incentivos fáciles de obtener, para formalizar el trabajo de migrantes y retornados.
- Socializar los beneficios del bono demográfico para activar la economía de las comunidades de acogida.
- Aprovechar que la coordinación de multi-actores y multiniveles puede implementar programas sin recursos extra-presupuestales.
- Conectar bolsas de trabajo con flujos migratorios e industrias generadoras de empleos; esto sin repetir, bajo ninguna circunstancia, vicios de explotación que sólo responden al mercado.
- Conocer las necesidades del mercado mexicano y aplicarlas a plan laboral para comunicar las vacantes y que los migrantes puedan distribuirse en el territorio.

## Propuestas a perfiles específicos

### Atención a migrantes.

- Derogar el Art 33° constitucional.
- Cambiar la Ley de Refugio, que obliga a los migrantes a concluir el trámite en la localidad donde lo inicien, para que el proceso sea más flexible.
- Expeditar la forma en que los migrantes obtengan documentos de identidad y permisos de trabajo para que su situación no sea tan precaria.
- Reajustar el presupuesto, pues mucho dinero del INM se va en detenciones y deportaciones. Es necesario cuadruplicar el presupuesto de la COMAR.
- Implementar programas de diplomacia comunitaria donde la población local participe en la integración de los migrantes a la localidad.
- Visibilizar a los migrantes como sujetos sociales y políticos.
- Implicar a los migrantes mexicanos en estos procesos.

### Atención a retornados

- Generar una plataforma de seguimiento para los retornados que vea los procesos; el primer paso debe estar en los consulados.
- Integrar las propuestas que ya existen sobre reacreditación educativa a las campañas de inscripción de la SEP.
- Rescatar el Programa Especial de Migración y redistribuir los recursos a las localidades donde haya mayor flujo de retornados.
- Contemplar a los mexicanos residentes en el extranjero para que participen en la toma de decisiones sobre políticas migratorias.